

- Формирование Министерством просвещения Российской Федерации государственного задания профильным научным организациям педагогического и медико-профилактического профилей по обоснованию и разработке нормативного и методического обеспечения образования и медицинской помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, включая разработку гигиенических нормативов и требований к использованию электронных средств в обучении детьми с ОВЗ, с соответствующим гарантированным финансированием.

- Обоснование образовательных нагрузок для детей разного возраста с ОВЗ с учетом нозологий, множественной и полиорганической патологии и тяжести нарушений здоровья.

- Совершенствование нормативного и методического обеспечения образования и

медицинской помощи обучающимся с ОВЗ и детям-инвалидам, включая разработку гигиенических нормативов и требований к использованию электронных средств в обучении детьми с ОВЗ.

- Разработка программ психолого-педагогической поддержки участников образовательного процесса, оказания психологической поддержки родителям обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов.

- Разработка и реализация образовательных программ по охране и укреплению здоровья детей для врачей и среднего медицинского персонала, работающего в образовательных организациях для обучающихся с ОВЗ и детей-инвалидов.

**г. Энгельс, Саратовская область
5 октября 2022 года**

РЕЗОЛЮЦИЯ

ХIII ВСЕРОССИЙСКОГО СЪЕЗДА ГИГИЕНИСТОВ, ТОКСИКОЛОГОВ И САНИТАРНЫХ ВРАЧЕЙ «РАЗВИВАЯ ВЕКОВЫЕ ТРАДИЦИИ, ОБЕСПЕЧИВАЯ «САНИТАРНЫЙ ЩИТ СТРАНЫ»

26-28 октября 2022 года проходили пленарные и секционные заседания ХIII Всероссийского съезда гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей с международным участием «Развивая вековые традиции, обеспечивая «Санитарный щит страны», на которых были обсуждены история становления и развития санитарно-эпидемиологической службы России; актуальные вопросы развития системы социально-гигиенического мониторинга и управления рисками для здоровья различных групп населения; гигиенические проблемы атмосферных загрязнений и изменение климата; обеспечение качества и безопасности воды; проблемы химической безопасности объектов среды обитания; гигиеническая безопасность физических факторов среды обитания; вопросы гигиены почвы, гигиены питания, гигиены и медицины труда, оценки профессиональных рисков, гигиены транспорта, гигиены детей, подростков

и молодежи, радиационной, военной гигиены; цифровые технологии санитарно-эпидемиологического надзора; проблемы экологической, профилактической и клинической токсикологии; вопросы совершенствования подготовки кадров, работающих в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, гигиенического образования населения.

В работе съезда приняли участие 640 делегатов из всех субъектов Российской Федерации, а также представители зарубежных государств – Абхазии, Белоруссии, Вьетнама, Греции, Киргизии, Узбекистана, Таджикистана и Туркменистана. Делегаты представляли учреждения и НИО Роспотребнадзора, Российскую академию наук (в том числе 10 академиков и 18 членов-корреспондентов РАН), научные организации гигиенического профиля других министерств и ведомств, медико-профилактические

ские факультеты медицинских вузов и лечебно-профилактические учреждения страны.

XIII Всероссийский съезд гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей отмечает, что здоровье населения, являясь одним из главных факторов экономического роста и национальной безопасности страны, во многом определяется его санитарно-эпидемиологическим благополучием, реальным обеспечением прав граждан на безопасную среду обитания и профилактику заболеваний.

Анализ деятельности гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей показывает, что её результаты имеют важное фундаментальное и прикладное значение для профилактической медицины, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения страны. На основе комплексного анализа факторов риска, обеспечения гигиенической безопасности и разработки системы адресных мероприятий по управлению риском воздействия неблагоприятных факторов среды обитания разработаны методические подходы к оценке их влияния на состояние здоровья населения страны, а также к использованию результатов этого анализа при оценке состояния и обосновании мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в рамках проведения социально-гигиенического мониторинга.

Усовершенствована нормативная и методическая база санитарно-эпидемиологического надзора. Научно обоснованы и разработаны модели реагирования на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения. Оптимизирована система риск-ориентированного надзора, направленная на раннее распознавание рисков, их быструю оценку для последующего осуществления научно обоснованного комплекса эффективных профилактических мероприятий; усовершенствована система лабораторного обеспечения санитарно-эпидемиологического контроля.

К работе над актуализацией санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов активно привлекались представители бизнес-сообщества, с которыми обсуждались как необходимые, на их взгляд, изменения, так и предложения о первоочередных актах, требующих пересмотра (актуализации). Это позволило не только принять новые санитарные правила и гигиенические нормативы, но и синхронизи-

ровать вступление их в силу с ранее действовавшими актами.

С целью развития целостной, скоординированной, эффективной и адаптивной системы научного обоснования, разработки и внедрения в практику мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, сохранения здоровья и повышение качества жизни населения России, сегодня гигиенисты, токсикологи и санитарные врачи активно работают над реализацией Отраслевой научно-исследовательской программы на 2021-2025 годы

«Научное обоснование национальной системы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, управления рисками здоровья и повышения качества жизни населения России», предусматривающей:

- обоснование методов системной оценки, прогнозирования, управления рисками для здоровья и качества жизни населения, связанными с факторами среды обитания;
- разработку комплексных мер по оценке и управлению риском для здоровья работающего населения в ведущих отраслях промышленности и сельского хозяйства;
- обоснование методов системной оценки, прогнозирования, управления рисками для здоровья детей, подростков и молодежи, связанными с факторами среды обитания, особенностями жизнедеятельности и образовательной среды;
- совершенствование системы оценки и управления рисками для обеспечения продовольственной безопасности.
- разработку и развитие научных основ медико-профилактической платформы сбережения здоровья на основе прогноза популяционных и индивидуальных рисков и оценки вреда здоровью, ассоциированных с факторами среды обитания и качеством жизни населения;
- развитие методов гигиенического нормирования и контроля на основе международных данных, математического моделирования и методологии оценки риска для здоровья;
- обеспечение радиационной безопасности населения России в целях минимизации рисков для здоровья.

Постоянно меняющаяся под действием политико-экономических, социальных, техногенных и природных факторов среда обитания человека создает всё новые угрозы для здоровья населения, что требует адекватного реагиру-

ния и развития новых направлений в реализации функций и полномочий Роспотребнадзора и, соответственно, оптимизации деятельности научных организаций. Все это вызывает необходимость своевременной актуализации и корректировки Отраслевой научно-исследовательской программы.

Гигиенисты, токсикологи и санитарные врачи принимают активное участие в реализации федеральных проектов «Чистый воздух», «Чистая вода», «Укрепление общественного здоровья», федеральной целевой программы «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2016-2020 гг. и на период до 2030 г.», а также комплекса процессных мероприятий «Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в целях обеспечения химической и биологической безопасности Российской Федерации», входящего в состав государственной программы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации».

Делегатами съезда на секционных заседаниях приняты предложения по направлениям развития гигиены, токсикологии и организации деятельности санитарно-эпидемиологической службы страны.

Развитие системы социально-гигиенического мониторинга (СГМ), управление рисками для здоровья различных групп населения должно осуществляться на основе модернизации, наукоемкого методического и программно-технического развития всех ключевых подсистем СГМ: сбора данных, аналитической обработки, информирования. Актуальным направлением развития СГМ является включение в его структуру подсистемы биомониторинга человека и законодательное закрепление результатов биомониторинга как элементов и критериев доказательной базы реализации рисков и причинения вреда здоровью человека при воздействии факторов внешней среды. Необходимо развитие в рамках СГМ исследований в смежных областях гигиены и эпидемиологии в части изучения и регламентации факторов среды обитания, модифицирующих распространение и течение и инфекционных заболеваний.

При обсуждении гигиенических проблем атмосферных загрязнений и изменений климата делегаты съезда отметили, что показатели здоровья населения, снижение количества жалоб населения на наличие постороннего за-

паха, а также связанные с демографическими потерями предотвращенные экономические ущербы должны рассматриваться как базовые при оценке результативности и эффективности мер по снижению выбросов загрязняющих веществ как в целом на сельских территориях страны, так и в рамках федерального проекта «Чистый воздух». Глобальное изменение климата и связанные с этим процессом негативные последствия для здоровья населения требуют существенного расширения межсекторального взаимодействия гигиенистов, эпидемиологов и организаторов здравоохранения, разработки, научного обоснования и методического обеспечения стратегии повышения готовности органов власти и гражданского общества к климатическим угрозам и рискам, с особым вниманием к Арктической зоне. Гигиеническая оценка является обязательным элементом характеристики наилучших доступных технологий (НДТ) и базой для принятия решения о допустимости или недопустимости размещения (функционирования) объекта с НДТ на конкретной территории с информированием населения об уровнях остаточного риска для здоровья.

В области гигиены питьевого водоснабжения и охраны водных объектов населения необходимо совершенствование системы гигиенического нормирования химических веществ в воде с учетом видов водопользования. В частности, целесообразно дифференцировать подходы

к установлению нормативов содержания химических веществ в воде, предназначенной для хозяйственно-питьевого водоснабжения населения (вода питьевая, плавательных бассейнов и аквапарков), и в воде водных объектов в местах водопользования населения. Кроме того, в условиях повышенной антропогенной нагрузки на поверхностные источники водоснабжения населения в ряде регионов России актуальным является разделение требований к качеству воды, подаваемой посредством централизованных систем водоснабжения, на воду питьевую и воду хозяйственно-бытовую с установлением отдельных гигиенических нормативов для воды хозяйственно-бытовой с учетом рисков для здоровья населения, а также формированием санитарно-гигиенических требований к системам доочистки питьевой воды у конечного потребителя и питьевой воде, реализуемой в розлив. Также необходимо установить правовой режим исполь-

зования гидротехнических сооружений и организации зон санитарной охраны в случаях, когда такие сооружения применяются в системах питьевого водоснабжения.

В области гигиены питания необходимы дальнейшие научные исследования по расшифровке механизмов действия и метаболизма приоритетных и новых видов загрязнений пищевой продукции, пищевых добавок и биологически активных веществ, обоснования регламентов их содержания в пищевой продукции; совершенствованию мониторинга с учётом современных вызовов и угроз незаявленных и непреднамеренно присутствующих веществ в пищевых продуктах для целей последующего их нормирования и обеспечения методами контроля; разработке системы государственной регистрации продукции, полученной из насекомых, включающей формирование требований безопасности, пищевой ценности и методов контроля; разработке комплексных программ профилактики нарушений питания и снижения бремени инфекционных и неинфекционных заболеваний на основе фундаментальных научных исследований и инновационных технологий ранней диагностики нарушений пищевого статуса, оценке риска и прогнозирования алиментарно-зависимых заболеваний; разработке государственной системы федеральных и региональных образовательных программ в области здорового питания для различных групп населения, а также учебных программ по нутрициологии и диетологии для системы высшего и дополнительного профессионального образования.

В области гигиены детей и подростков необходимо совершенствовать информационные ресурсы (официальная статистика, оперативная статистика, федеральная информационная система СГМ, результаты НИР) с целью определения состава и достаточности данных для расчета интегрального комплексного показателя санитарно-эпидемиологического благополучия образовательных организаций, который позволит повысить эффективность установления причинно-следственных связей развития школьно обусловленных нарушений и заболеваний и результативность управленческих решений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия детского населения; научного обоснования современных подходов к гигиенической оценке цифровой трансформации обра-

зования, оценке уровней воздействия (доз) электромагнитных излучений в условиях цифровизации всей жизнедеятельности детей, подростков и молодежи, нормирования воздействия микроклимата, неионизирующих электромагнитных излучений и гигиенических регламентов их безопасности для детей, подростков и молодежи; нормативного и методического обеспечения образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов, в том числе инклюзивного образования; научное обоснование и разработка гигиенических требований к условиям и организации обучения и воспитания детей с ограниченными возможностями здоровья.

В области гигиены труда актуальными задачами являются: реорганизация системы

нормирования с учётом оценки рисков для здоровья на основании установления референтных доз и уровней воздействия; модернизация и развитие молекулярно-генетических, токсикологических, гигиенических, клинических и физиологических исследований; разработка нормативной базы по физиологии труда (оценки тяжести и напряжённости труда) на основе ответных реакций организма; соблюдение этапности разработки и утверждения нормативов, в частности, реализация третьего этапа санитарно-гигиенического нормирования (клинико-гигиеническая апробация установленных нормативов, выявление соответствия гигиенических, клинико-эпидемиологических данных результатам, полученным в эксперименте, внесение коррективов в экспериментально установленные нормативы). Оценка риска для здоровья работающих, включая оценку репродуктивного и канцерогенного риска (с учётом факторов канцерогенного потенциала) в обязательном порядке должна использоваться для выявления производственно обусловленной патологии.

В области транспортной гигиены исследования должны быть направлены на: разработку эффективных методов снижения рисков нарушения здоровья работников ведущих профессий транспорта в условиях нервно-эмоциональных перегрузок; углубленную оценку уровня производственной нагрузки и профессиональной надежности работы водителей транспортных средств в сложных условиях; раннее выявление функциональных нарушений и профессиональных заболеваний у работников ведущих

профессий, непосредственно обеспечивающих безопасность движения; повышение эффективности методов раннего выявления нарушений слуховой и зрительной функции у лиц, связанных с обеспечением безопасности движения; решение эколого-гигиенических проблем охраны окружающей среды от загрязнений в результате эксплуатации транспорта и объектов транспортной инфраструктуры; разработку методических документов для конкретных категорий водителей (как среднего, так и старшего возраста) наземного транспорта (легкового автотранспорта, троллейбусного, трамвайного), содержащих систему профилактических мероприятий, направленных на поддержание их работоспособности и достижение безаварийного движения; разработку и внедрение методов и технологий, способных обеспечить прерывание воздушно-капельного и контактного путей передачи возбудителей эпидемического процесса, а также подготовку инструктивно-методических документов по организации противоэпидемических мероприятий на транспортных объектах в условиях массового скопления людей при чрезвычайных ситуациях; совершенствование нормирования условий труда в профессиональных группах на воздушном транспорте (химические и виброакустические факторы, ЭМП, ионизирующее излучение, тяжесть и напряжённость труда); разработку новых методологических подходов для оценки напряжённости труда как одного из неустраняемых вредных факторов трудового процесса в ведущих профессиях транспорта.

Обеспечение гигиенической безопасности физических факторов среды обитания должно осуществляться путем совершенствования и своевременной актуализации гигиенических нормативов физических факторов окружающей и производственной среды; разработки национальных проектов «Здоровый свет», «Электромагнитная безопасность окружающей, производственной и образовательной среды»; совершенствования методической базы по оценке риска для здоровья при действии физических факторов, инструментального оснащения лабораторий по изучению физических факторов окружающей и производственной среды; создания методической базы для измерения физических факторов для обеспечения санитарно-эпидемиологической экспертизы (испытаний)

объектов технического регулирования в соответствии с Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к

товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю) по видам испытаний; повышения квалификации кадров, в том числе путем проведения обучающих семинаров и научно-практических конференций по вопросам нормирования, методического обеспечения и оценки рисков при воздействии физических факторов на здоровье населения.

Актуальными и перспективными направлениями в области гигиены неионизирующих излучений являются: разработка и внедрение в практику санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) современных селективных методов оценки электромагнитных полей от базовых станций действующих и перспективных поколений; развитие и расширение практики применения критериев риска и вреда здоровью человека при градостроительном зонировании и установлении территорий с особыми условиями использования с учётом негативного влияния физических факторов; расширение научных исследований в области влияния физических факторов на здоровье человека с учётом появления и расширения сфер применения новых видов осветительных приборов, лазерных установок, энергетических установок и пр.

На секции по радиационной гигиене принято решение об актуальности работ по гармонизации Федерального закона «О радиационной безопасности населения» № 3-ФЗ, НРБ и ОСПОРБ с современными рекомендациями МКРЗ и стандартами МАГАТЭ и разработки комплексной программы исследований на базе ФБУН «ФНЦГ им. Ф. Ф. Эрисмана» Роспотребнадзора по безопасности и качеству пищевой продукции при ее обработке ионизирующим излучением, а также по разработке МУК по производственному радиационному контролю при эксплуатации медицинских ускорителей электронов с энергией более 10 МэВ.

Актуальной задачей является развитие исследований в области профилактической, клинической и экологической токсикологии. Указанные разделы токсикологии находятся в полном соответствии со структурой международных исследований. Требуется расширение исследований в области генетической токсикологии, метабомики, протеомики, дальнейшее внедрение

надлежащей лабораторной практики (GLP), более активное развитие экологической токсикологии – изучение влияния токсикантов на представителей флоры и фауны.

Развитие цифровых технологий санитарно-эпидемиологического надзора необходимо для совершенствования методического и информационно-программного инструментария поддержки принятия стратегических и оперативных решений на базе сбора, хранения и наукоемкой обработки больших массивов данных. Необходимо интенсивное внедрение форм дистанционного контроля и информационных цифровых технологий в контрольно-надзорную деятельность и социально-гигиенический мониторинг, а также систематический обмен лучшими региональными практиками в области цифровизации и новых форм контроля гигиенической безопасности населения.

Необходима разработка методологии профилактического надзора, его организации и дистанционного контроля, включая организацию и стимулирование самоконтроля хозяйствующих субъектов, добровольной сертификации и страхования, декларирования безопасности и реализации профилактических программ. Актуально повышение квалификации кадров по направлению гигиены, токсикологии и медицины труда, профессиональной патологии, проведение обучающих семинаров и научно-практических конференций по вопросам нормирования, методического обеспечения и оценки рисков для здоровья населения, в том числе работающего.

СЪЕЗД СЧИТАЕТ, что стратегическими направлениями развития гигиены, токсикологии и организации деятельности санитарно-эпидемиологической службы страны являются:

1. Внедрение инновационных технологий гигиенической диагностики и профилактики заболеваний, обусловленных воздействием факторов окружающей, производственной и образовательной среды.

2. Анализ риска и ущербов для здоровья населения, воздействия неблагоприятных химических, физических и биологических факторов окружающей среды, их всесторонние эпидемиологические исследования и математическое моделирование в целях принятия обоснованных управленческих решений в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

3. Изучение особенностей изолированного, комбинированного и комплексного действия химических веществ, в том числе из различных групп высокотоксичных, канцерогенных веществ, наноразмерных частиц.

4. Изучение закономерностей и механизмов формирования реакций организма человека и теплокровных животных на вредные воздействия образовательной, производственной и окружающей среды на популяционном, организменном, системном, органном, тканевом, клеточном, субклеточном и молекулярном (генном) уровнях с использованием специфических, биомаркерных и интегральных показателей, включая универсальные механизмы развития адаптационных реакций, оценку иммунной, нейрогормональной, антиоксидантной и других защитных систем организма.

5. Совершенствование и гармонизация нормативно-правовой и методической базы в области охраны среды обитания человека, производственной среды рабочей зоны, безопасности продукции различного назначения, электро-магнитной и радиационной безопасности, внедрение методов биологического контроля и обоснование ПДК вредных химических веществ и допустимых уровней вредных физических факторов с учётом современного уровня развития физико-химических методов анализа и новых подходов к трансляции от биомоделей к человеку.

6. Совершенствование методов лабораторно-аналитического, инструментального контроля с целью диагностики факторов риска здоровью различных групп населения: разработка и внедрение прецизионных методов аналитического и инструментального контроля; адаптация этих методов с учётом международных требований; комплексная оценка экспозиционных уровней воздействия факторов среды обитания; совершенствование методических подходов к физико-химическому аналитическому контролю, включая обнаружение в объектах среды обитания и биологических средах остаточных количеств пестицидов, опасных химических и физических факторов, в том числе незаявленных веществ; поэтапное внедрение принципов надлежащей лабораторной практики (GLP), внедрение в практику физико-химических аналитических лабораторий методов токсикометабономики.

7. Изучение персонифицированного профессионального риска, разработка методов диагностики и лечения профессиональных и производственно обусловленных заболеваний, определение информативных критериев ранних нарушений состояния здоровья работников и экспертизы связи заболеваний с профессией.

8. Развитие фундаментальных и прикладных исследований в области дезинфектологии, в том числе при применении ионизирующего излучения для радиационной обработки основных видов сельскохозяйственной, пищевой продукции и товаров народного потребления.

9. Организационно-структурная оптимизация научных учреждений Роспотребнадзора для прогнозирования и оперативного реагирования на новые вызовы санитарно-эпидемиологической безопасности населения и достижения «Целей устойчивого развития», включая укрепление научного потенциала, материально-техническую модернизацию и реновацию в условиях современной санкционной политики.

10. Повышение эффективности работы проблемных комиссий Учёного совета Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, призванных объединить усилия ученых и специалистов-практиков разных ведомств при решении приоритетных задач гигиены, и создание Проблемной комиссии по канцерогенным, мутагенным, репротоксическим факторам воздействия.

11. Создание и организация работы Центра стратегического планирования и анализа результатов НИР в сфере гигиены, токсикологии и химической безопасности с функциями контроля, внутриведомственной экспертизы, анализа, обобщения результатов НИР, координации работы проблемных комиссий для подготовки современных интегрированных документов санитарного законодательства, новых технологий санитарно-эпидемиологического надзора, профилактических программ и мероприятий.

12. Совершенствование с использованием современных информационно-коммуникационных технологий системы гигиенического обучения и воспитания, санитарной пропаганды

среди различных групп населения на протяжении всего жизненного цикла человека.

13. Организация системы профилактического санитарного надзора и дистанционного контроля реализации объектовых профилактических программ. Содействие внедрению негосударственных форм контроля и управления риском для здоровья населения.

14. Создание системы и внедрение технологий управления рисками для здоровья населения в рамках федеральных и региональных проектов и программ.

15. Совершенствование организации системы управления риском и медицины труда в системе Роспотребнадзора.

16. Совершенствование санитарно-гигиенического мониторинга за счет более широкого внедрения современных автоматизированных систем контроля химического, физического и биологического факторов загрязнения окружающей среды и цифровизация их дистанционного аналитического учета.

Съезд поручает Правлению Общероссийской общественной организации «Общество гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей» вести систематическую работу по увеличению числа членов Общества, развитию его территориальных и тематических подразделений; по анализу подготовки кадров для санитарно-эпидемиологической службы медицинскими вузами страны; анализу результативности деятельности научных организаций и внедрения результатов исследований в практическую деятельность службы, хозяйствующих субъектов; участвовать в издании гигиенических и токсикологических рецензируемых научно-практических журналов, повышении уровня публикаций, их цитирования; активной пропаганде деятельности Общества и достижений гигиенистов, токсикологов и санитарных врачей страны в средствах массовой информации, сети Интернет и социальных сетях.

**Резолюция принята на заседании
XIII Всероссийского съезда гигиенистов,
токсикологов и санитарных врачей
28 октября 2022 г. (г. Москва)**