

- федеральные рекомендации оказания медицинской помощи обучающимся в условиях использования цифровых средств обучения;
- федеральные рекомендации по профилактике нарушений психического и психологического здоровья обучающихся в цифровой среде;
- рекомендации семье по обеспечению медико-психолого-педагогической безопасности жизнедеятельности детей в цифровом пространстве, включая регулирование потребления информационной продукции;
- рекомендации производителям и распространителям цифрового образовательного и игрового контента, включая возрастную маркировку информационной продукции;
- игровые образовательные и просветительные программы для детей о правилах безопасного пользования сетью Интернет, с целью формирования у них навыков самостоятельного и ответственного потребления информационной продукции;
- систему мониторинга эффективности политики по обеспечению гигиенической безопасности и защите детей от негативной информации.

Ресурсодобывающие компании страны, производители электронного образовательного контента и средств его доставки до обучающихся, производители компьютеров и гаджетов, в том числе для детей, подростков и молодежи, должны проявить гражданскую ответственность и изыскать возможности профинансировать исследования и практические мероприятия по созданию и внедрению системы гигиенической безопасности и охраны здоровья детей в современной цифровой образовательной среде.

Конгресс поручает Президиуму РОШУМЗ направить Декларацию в Законодательное Собрание Российской Федерации, средства массовой информации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерства просвещения, науки и образования Российской Федерации, в Общественную палату Российской Федерации и Национальную медицинскую палату.

Екатеринбург

*ФГБОУ ВПО «Уральский государственный
медицинский университет»*

10 октября 2018 года

РЕШЕНИЕ

ПЛЕНУМА НАУЧНОГО СОВЕТА ПО ГИГИЕНЕ И ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ ОМЕДН РАН И ПРОБЛЕМНОЙ КОМИССИИ «ГИГИЕНА ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ» УЧЕНОГО СОВЕТА РОСПОТРЕБНАДЗОРА «НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕДИКО-ПРОФИЛАКТИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИЯХ ОТДЫХА ДЕТЕЙ И ИХ ОЗДОРОВЛЕНИЯ»

Одним из приоритетов государственной политики Российской Федерации является сохранение и повышение уровня здоровья детей и подростков, определяющие будущее нашей страны, ее экономическое, социальное и демографическое благополучие, обеспечение обороноспособности и безопасности, и самое главное – физическое и нравственное здоровье наших граждан, всего общества.

Правительство Российской Федерации разработало План мероприятий в рамках Десятилетия детства до 2020 г., в который включены наиболее важные, по мнению Правительства, вопросы, в том числе обеспечение безопасного отдыха (восьмой раздел) и доступного детского туризма (девятый раздел).

Всего четыре пункта Плана мероприятий в рамках Десятилетия детства до 2020 г. включено в раздел по

обеспечению детского отдыха: совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере отдыха и оздоровления детей, включая отдых детей с родителями (п. 66), ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления (п. 67), реализация программ развития федеральных детских центров «Артек», «Орленок», «Смена», «Океан» (п. 68), формирование предложений по организации совместно семейного отдыха детей с родителями (п. 69).

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016 г.) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» «Организации отдыха детей и их оздоровления – это организации сезонного или круглогодичного действия, основная деятельность которых направлена на реализацию услуг по обеспечению отдыха детей

и их оздоровления». А «отдых детей и их оздоровление – совокупность мероприятий, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятия их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей».

Участники Парламентских слушаний «Правовые основы и тенденции развития системы отдыха и оздоровления детей», которые состоялись в Госдуме в феврале 2015 г., перед разработчиками закона об организации отдыха детей одной из задач ставили необходимость четкого определения понятия оздоровительного отдыха. Однако в современной редакции закона понятия «отдых» и «оздоровление» не разделены.

9–13 октября 2017 г. в России (г. Сочи) состоялся XI Международный Конгресс лагерей, в котором участвовало 1500 российских и зарубежных специалистов. Главное предназначение детского лагеря, по мнению участников Конгресса, заключается в решении образовательных задач, способствующих всестороннему развитию ребенка, его индивидуальности, самостоятельности, ответственности, освобождению от авторитарного влияния школы, опеки и контроля родителей, усвоению духовно-нравственных ценностей, удовлетворению духовной потребности быть полезным и нужным.

Свидетельством того, что организации отдыха и оздоровления детей являются скорее образовательными, стало Постановление Правительства от 13 апреля 2017 г. № 444 о том, что федеральным органом исполнительной власти в области разработки и реализации основ государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей назначается Минобрнауки России.

Согласно Приказу Министерства образования и науки РФ от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления» основными целями деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления сезонного действия или круглогодичного действия (стационарные лагеря) являются: а) создание и обеспечение необходимых условий для всестороннего творческого, личностного развития и формирования внутренней позиции личности, социального становления личности ребенка, эффективной социализации детей, в том числе для развития их коммуникативных и лидерских качеств, формирования у детей готовности к выполнению разнообразных социаль-

ных функций в обществе, удовлетворения индивидуальных потребностей детей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, а также в занятиях физической культурой, спортом и туризмом; б) обеспечение духовно-нравственного, эстетического, гражданско-патриотического, физического, трудового воспитания детей; в) охрана и укрепление здоровья детей; г) формирование у детей культуры и навыков здорового и безопасного образа жизни, общей культуры детей; д) профессиональная ориентация детей.

Сегодня налаживается вопрос межведомственного взаимодействия, однако он недостаточно регулирован. Например, по отчетным данным разных ведомств в 2017 г. отдохнуло от 5,6 до 8,7 млн детей. При этом 4 федеральных детских центра отчитываются только Министерству просвещения России. То же касается и понимания задач, стоящих перед организациями отдыха детей и их оздоровления.

Анализ программных мероприятий трех Всероссийских форумов организаторов отдыха детей и их оздоровления (2016–2018) показал, что вопросы медицинского обеспечения детского отдыха, несмотря на их актуальность, не были рассмотрены ни на одном из них.

При этом ежегодно в летнюю оздоровительную кампанию государство тратит немалые средства именно на оздоровление, которое невозможно без качественного медицинского сопровождения детей, должного контроля за организацией питания, условиями пребывания детей в организациях отдыха и оздоровления.

Участники Международного конгресса лагерей одним из наиболее важных направлений развития системы отдыха детей и их оздоровления отметили разработку единых международных подходов и требований к содержанию деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, а также показателей и критериев оценки эффективности их работы. При этом было указано, что необходимо активно внедрять целевые индикаторы по мониторингу оценки качества эффективности именно оздоровления детей и молодежи, находящихся на отдыхе. Участники конгресса отметили важность усиления роли научных организаций в концептуальном, программно-аналитическом и методическом обеспечении сферы отдыха и оздоровления.

Безусловно, нуждаются в пересмотре не только критерии, но и подходы, методики оценки эффективности отдыха и оздоровления детей.

Следует отметить, что в настоящее время нет доказательной базы, подтверждающей зависимость показателей заболеваемости детей от эффективности проведения летней оздоровительной кампании. Согласно данным официальной статистики летом

2018 г. число детей и подростков, имеющих выраженный оздоровительный эффект, составило 94,6% по всем организациям отдыха и оздоровления. Учитывая современное состояние здоровья детей и подростков, эти данные не могут вызывать доверия. Продолжают снижаться функциональные возможности организма обучающихся. Многие авторы отмечают слабую физическую подготовленность современных детей и подростков. Около 70% выпускников школ не могут выполнить контрольные нормативы по физической подготовленности. Данные показатели свидетельствуют о формальном подходе к оценке эффективности оздоровления детей сотрудниками организаций отдыха и оздоровления.

Представление некорректных данных в отчетные формы, возможно, связано и с большой загруженностью медицинских работников. Предполагается, что оценка эффективности оздоровления детей во время их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления должна проводиться медицинскими работниками, однако в их функциональные обязанности данный вид деятельности не входит (Приказ № 327н Минздрава России от 13 июня 2018 г. «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха»), чем, возможно, и объясняется недостоверность представляемых данных.

При оценке эффективности оздоровления требует научного обоснования вопрос о количестве выборки, контингенте обследуемых детей, кратности обследования для подтверждения статуса «оздоровительной» организации. Рекомендуемые штатные нормативы медицинского пункта организаций отдыха детей и их оздоровления предусматривают наличие в организации отдыха детей и оздоровления одного врача-педиатра или врача общей практики на 200 несовершеннолетних и одной медицинской сестры на 100 несовершеннолетних. На обследование одного отряда в 25 человек с соблюдением методики обследования, анализом данных потребуется несколько часов работы бригады специалистов.

Результат гигиенической оценки рациона питания детей в летних организациях отдыха и оздоровления установил, что питание отдыхающих является нерациональным вследствие несоблюдения принципов количественной полноценности и сбалансированности питания. Только мониторинг, всестороннее исследование и комплексная гигиеническая оценка фактического питания детей позволят объективно оценить его и определить пути рационализации питания детей при организованном отдыхе.

Разработка критериев оценки результативности работы организаций отдыха детей и их оздоровления возможна при проведении специальных исследова-

ний с позиций доказательности в медицине. Об этом свидетельствуют выборочные исследования, выполненные НИИ гигиены и охраны здоровья детей и подростков ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России. Установлено, что при соответствии устройства и организации, а также режима работы лагеря гигиеническим требованиям, повышении двигательной активности детей, максимальном пребывании детей на открытом воздухе, благоприятной психологической адаптации детей к новым условиям возможно получение оздоровительного эффекта у детей в условиях укороченной смены (14–17 дней), а также в палаточном лагере.

Выполнение Плана мероприятий в рамках Десятилетия детства, в том числе по разделам обеспечения безопасного отдыха и доступного детского туризма, без медиков, гигиенистов, Минздрава России, Роспотребнадзора будет невозможно. Потребуется и проведение специальных исследований. Реестр организаций отдыха детей и их оздоровления обязательно должен включать показатели санитарно-эпидемиологического благополучия этих учреждений, возникновение в них вспышек инфекционных заболеваний и случаев травм детей. Реализация программ развития федеральных детских центров «Артек», «Орленок», «Смена», «Океан» позволит совершенствовать технологии обеспечения безопасных условий отдыха, отработать оздоровительные технологии в период отдыха детей для последующего распространения опыта на все организации отдыха и оздоровления детей.

Пленум Научного совета РАН и Проблемная комиссия «Гигиена детей и подростков» Ученого совета Роспотребнадзора постановляют обратить внимание Российской академии наук, Министерства просвещения Российской Федерации, Министерства здравоохранения Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и других ФОИВ, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, коллективов научно-исследовательских институтов и кафедр на необходимость научных исследований по следующим направлениям:

1. Изучение процессов адаптации детей в период летних, осенних, зимних и весенних каникул и в процессе образовательной деятельности в учебное время в круглогодичных организациях отдыха и оздоровления.

2. Разработка единых подходов и требований к содержанию деятельности организаций отдыха детей и их оздоровления, при организации детского туризма.

3. Обоснование критериев и программы оценки результативности мероприятий отдыха, направленных на развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом

и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей, в организациях отдыха разного типа.

4. Изучение функционального состояния организма детей, адаптации к условиям организаций отдыха детей и их оздоровления в зависимости от длительности пребывания в них.

5. Обоснование безопасности активного отдыха, связанного с выездами, путешествиями, походами и экспедициями.

6. Научно-методическое обоснование совершенствования взаимодействия ведомств, контролирую-

щих деятельность организаций отдыха детей и их оздоровления.

*Председатель НС по гигиене и охране здоровья
детей и подростков
ОМедН РАН и Проблемной комиссии
«Гигиена детей и подростков»
Ученого совета Роспотребнадзора
член-корреспондент РАН
В.Р. Кучма*

*Ученый секретарь, доктор медицинских наук
М.А. Поленова*

*Екатеринбург
11 ноября 2018 г.*