

УДК 613.955: 613.956

СОВРЕМЕННОЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПЕРВИЧНОЙ МЕДИКО-САНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ДЕТЯМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2022 О.Г. Павловская

**ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации, г. Оренбург**

Контактная информация: e-mail: pavlovskaya-o@mail.ru

Ключевые слова: первичная медико-санитарная помощь; программа «Развитие здравоохранения»; медицинская помощь детям; нормативно-правовое обеспечение медицинской помощи.

С целью совершенствования государственной политики в сфере защиты детства Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 г. № 240 в России 2018—2027 годы объявлены Десятилетием детства. Документ содержит 129 мероприятий. Они сгруппированы по нескольким направлениям, охватывающим такие вопросы, как здоровье детей, их благополучие, качество жизни, развитие, воспитание и обучение. В области здравоохранения планируется повысить доступность и качество оказываемой детям медицинской помощи.

Первичная медико-санитарная помощь детям является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, формированию здорового образа жизни, в том числе снижению уровня факторов риска заболеваний и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

В настоящее время идет реализация Постановления Правительства РФ от 26.12.2017 г. № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» [1]. Программа содержит федеральный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям». Его цель — обеспечить доступность для детей детских поликлиник и детских поликлинических отделений с созданной современной инфраструктурой оказания медицинской

помощи. Участниками проекта являются Минздрав России, ФМБА России, ФСС, ФОМС.

Работает ведомственная целевая программа «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», целью которой является организация оказания медицинской помощи с приближением к месту жительства, месту обучения, исходя из потребностей всех групп населения с учетом трехуровневой системы оказания медицинской помощи.

Действует направление (подпрограмма) «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни».

Федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» ставит своей целью предоставление гражданам возможности оценки своего здоровья путем прохождения профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации; увеличение доступности для граждан поликлиник и поликлинических подразделений, внедривших стандарты и правила «Новой модели организации оказания медицинской помощи»; обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже 1 раза в год; оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, путем сокращения времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощения процедуры записи на прием к врачу; формирование системы защиты прав пациентов.

Федеральный проект «Укрепление общественного здоровья», реализуемый Минздравом России, Роспотребнадзором, Роспечатью, ставит целью увеличить долю граждан, ведущих здоровый образ жизни (до 14,5 % к 2030 г.).

Осуществление федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» позволит ликвидировать кадровый дефицит в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Цель: проанализировать состояние нормативно-правового обеспечения оказания первичной медико-санитарной помощи детям в Российской Федерации.

Материалы и методы исследования. Проведен обзор действующего законодательства по первичной медико-санитарной помощи детям на основе 106 документов, представленных в системе «КонсультантПлюс». Использован аналитический метод исследования.

Результаты исследования и их обсуждение. Первичная медико-санитарная помощь детям организована на основании приказа Минздрава России от 07.03.2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» [2].

Оказание медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях, осуществляется в соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 г. № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях» [3].

Организация охраны здоровья несовершеннолетних в период обучения и воспитания (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Организацию оказания первичной медико-санитарной помощи несовершеннолетним в период обучения и воспитания, прохождения ими медицинских осмотров и диспансеризации осуществляют органы исполнительной власти в сфере здравоохранения. Образовательная организация обязана предоставить безвозмездно

медицинской организации помещение, соответствующее условиям и требованиям для осуществления медицинской деятельности.

В соответствии пунктом 1 части 1 статьи 54 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [4] органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают условия оказания медицинской помощи несовершеннолетним, включая определение медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь несовершеннолетним в период обучения и воспитания в образовательных организациях.

Первичная медико-санитарная помощь несовершеннолетним в возрасте до 18 лет, обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы, в целях оказания им первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной форме, в том числе при внезапных острых заболеваниях, состояниях, обострении хронических заболеваний, а также профилактики заболеваний, оказывается в отделении организации медицинской помощи несовершеннолетним в образовательных организациях. При отсутствии отделения медицинской помощи обучающимся первичная медико-санитарная помощь может оказываться в кабинетах, здравпунктах медицинской организации или иного юридического лица, осуществляющего наряду с основной деятельностью медицинскую. В процессе организации медицинских осмотров (скринингов) несовершеннолетних, в период обучения и воспитания в образовательных организациях и оказания им первичной медико-санитарной помощи в плановой форме образовательная организация оказывает содействие в информировании несовершеннолетних или их родителей (законных представителей) в оформлении информированных добровольных согласий на медицинское вмешательство или их отказов от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинского вмешательства [5].

Оказание медицинской помощи несовершеннолетнему по экстренным показаниям для устранения угрозы жизни проводится без согласия родителей (законных представителей), согласно пункту 1 части 9 статьи 20 Федерального закона № 323, а информирование его родителей (законных представителей) об оказанной меди-

цинской помощи осуществляется медицинским работником.

Проведение профилактических медицинских осмотров детей, в том числе обучающихся в образовательных организациях, реализуется в соответствии с приказами Министерства здравоохранения Российской Федерации от 10.08.2017 г. № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних» [6], а также приказом Минздрава России от 06.10.2014 г. № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ» [7].

Право граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду реализуется в том

числе путем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается в том числе посредством государственного санитарно-эпидемиологического нормирования. Основной задачей санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, удовлетворяющих условиям безопасности для здоровья человека среды его обитания. За нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения предусматривается административная и уголовная ответственность (ст. 6.3 КоАП РФ, ст. 236 УК РФ).

Заключение. Таким образом, в Российской Федерации сформирована нормативно-правовая база по оказанию первичной медико-санитарной помощи детям, идет ее постоянное обновление, реализуются национальные проекты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения». Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

2. Приказ Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям». Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

3. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 05.11.2013 № 822н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи несовершеннолетним, в том числе в период обучения и воспитания в образовательных организациях». Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

4. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

5. Приказ Минздрава России от 20.12.2012 № 1177н «Об утверждении порядка дачи информированного доб-

ровольного согласия на медицинское вмешательство и отказа от медицинского вмешательства в отношении определенных видов медицинских вмешательств, форм информированного добровольного согласия на медицинское вмешательство и форм отказа от медицинского вмешательства» Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

6. Приказ Минздрава России от 10.08.2017 № 514н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров несовершеннолетних». Документ предоставлен Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.

7. Приказ Минздрава России от 06.10.2014 № 581н «О Порядке проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ». Консультант Плюс. <http://www.consultant.ru>. Дата сохранения: 14.09.2021 г.